

# УПРАВЛЕНИЕ НА ПУБЛИЧНИТЕ ИНВЕСТИЦИИ

ЛЕКТОР УНИВЕРС.Д-Р Аделина ДУМИТРЕСКУ-ПЕКУЛЯ  
[adelinadumitrescu02@yahoo.com](mailto:adelinadumitrescu02@yahoo.com)

РЪКОВОДСТВО  
УПИ,Световна  
банкак, 2015

Проектът представлява набор от дейности с ясно определени цели и резултати, изпълнявани за определен период от време и чрез временна организационна структура. Тя следва да обхваща всички необходими дейности и получените резултати, за да се осигурят устойчиви ползи за съответните крайни бенефициери.





Конституция на  
Румъния—  
Конституция на  
България

Местните бюджети се изготвят,  
одобряват и изпълняват съгласно  
закона!

Бюджетните разходи не могат да бъдат  
одобрени без да се установява  
источникът на финансиране !!  
(Чл. 138, Конституция RO)

Общината трябва да има собствен  
бюджет!

Трайните източници на доходи на  
общините са определени със закон!  
(Чл.141, BG Конституция)



## Законодателна рамка (подбор)

- **СПЕШНА НАРЕДБА № 88 от 18 септември 2013** за приемане на фискално-бюджетни мерки за изпълнение на договорените ангажменти с международните органи, както и за изменение и допълване на някои нормативни актове
- **РЕШЕНИЕ № 225 от 26 март 2014** за одобряване на Методическите норми относно определянето на приоритети на публичните инвестиционни проекти
- **РЕШЕНИЕ № 273 от 14 юни 1994** за одобрение на Наредбата за приемане на строежите
- **ЗАКОН № 50 от 29 юли 1991** за разрешаване на строежи

## Законодателна рамка (подбор)

- Закон за публичните финанси, Закон 500/2002
- Закон за местните публични финанси - Закон 273/2006
- Закон за данъчната отговорност (LRF) - Закон 69/2010
- Данъчни правила и институции - Фискален съвет
- Данъчен кодекс – променя се минимум след 6 месеца от одобрението
- Фискален процесуален кодекс
- OUG 88
- Хиляди извънредни наредби, правителствени решения, правила, министерски заповеди, заповеди на председателя на АНАФ
- Трудно законодателство, лишено от стабилност и предвидимост

# Какво казва законодателят?

## ИНВЕСТИЦИЯ

Какво  
разбираме?

## ПУБЛИЧНА ИНВЕСТИЦИЯ

- **разход**, който води до увеличаване на стойността на активите, които не се консумират незабавно, но впоследствие се използват за бъдещо производство на стоки и услуги
- **инвестицията**, направена от или от името на публична институция, ако проектът е съфинансиран от средства, отпуснати от държавния бюджет или от икономически оператор, който държавата контролира. Публични инвестиции и инвестиции, направени от държавно гарантирани банкови заеми, сключени от административно-териториална единица или икономически оператор, над който държавата упражнява контрол, както и инвестиции, които са обект на публично-частно партньорство за разработване, внедряване, и / или

# (Програма) Логически модел



## Финансиране на инвестициите

- Държавен бюджет – ограничен, но с правила
- PPP – общо объркване
- Европейски фондове – бюрокрация,
- Външни заеми BM, BERD, BEI, IFC – консолидират се в BGC!!!
- Външни гаранции

Решения за увеличаване на фискалното пространство за инвестиции:

- Анализ на ефективността на публичните разходи
- Рационализиране на инвестициите - приключване на проектите, започнали в продължение на 10 години и със скромни показатели за ефективност
- Приоритизиране на инвестициите - разпределяне на ресурси само за проекти с високи резултати - ефикасни, в напреднала фаза, потенциал

**Парите никога не са достатъчни  
и.....винаги данъците и таксите са твърде  
ВИСОКИ**

- Определяне на приоритети, рационализация, анализ на ефективността на публичните разходи
- Доверие: Прозрачност на публичните финанси  
[www.transparentabudgetara.gov.ro](http://www.transparentabudgetara.gov.ro)
- Отговорност между поколенията
- Хоризонтална отговорност (образование, здравеопазване, инфраструктура, администрация и т.н.)

# ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ЕФЕКТИВНОСТ – ОЦЕНКА НА PR. IP

..... Стойност на инвестицията (VI)

Ефекти от експлоатацията (EF)

Инвестиционен живот ( $T_v$ )

Време на амортизиране ( $T_a$ )

Продължителност на инвестиционното възстановяване ( $T_r$ )

Приходи от дейността ( $V_e$ )

Оперативни разходи ( $C_e$ )

Ползи от експлоатацията

Коефициентът на икономическа  
( $EF_{ec}$ )

Паричен поток



## ЕТАПИ НА ПРОЕКТА: РОЛИ, ОТГОВОРНОСТИ

Етап 1 - Идентификация на проекта

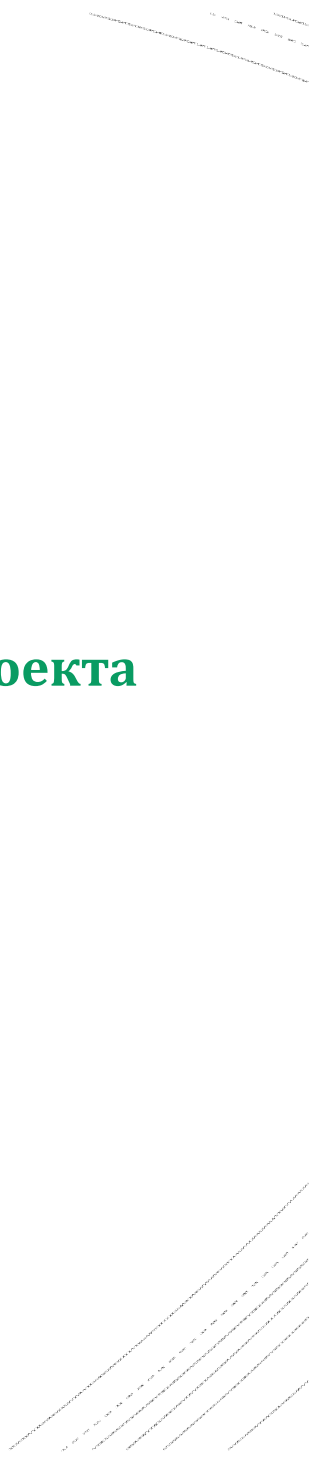
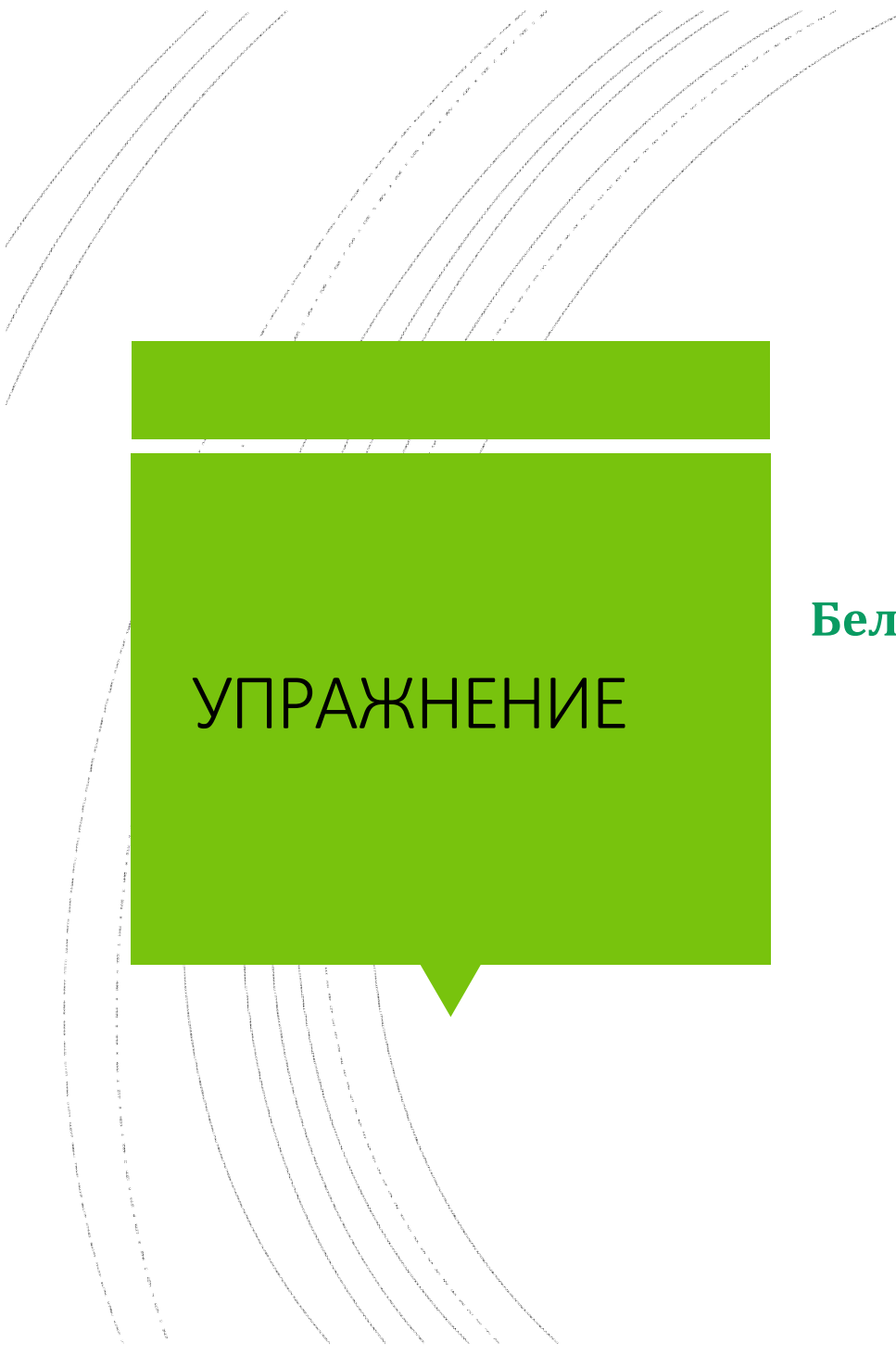
Етап 2 - Предпроектно проучване

Етап 3 - Избиране и бюджетиране

Етап 4 – Изпълнение на проекта

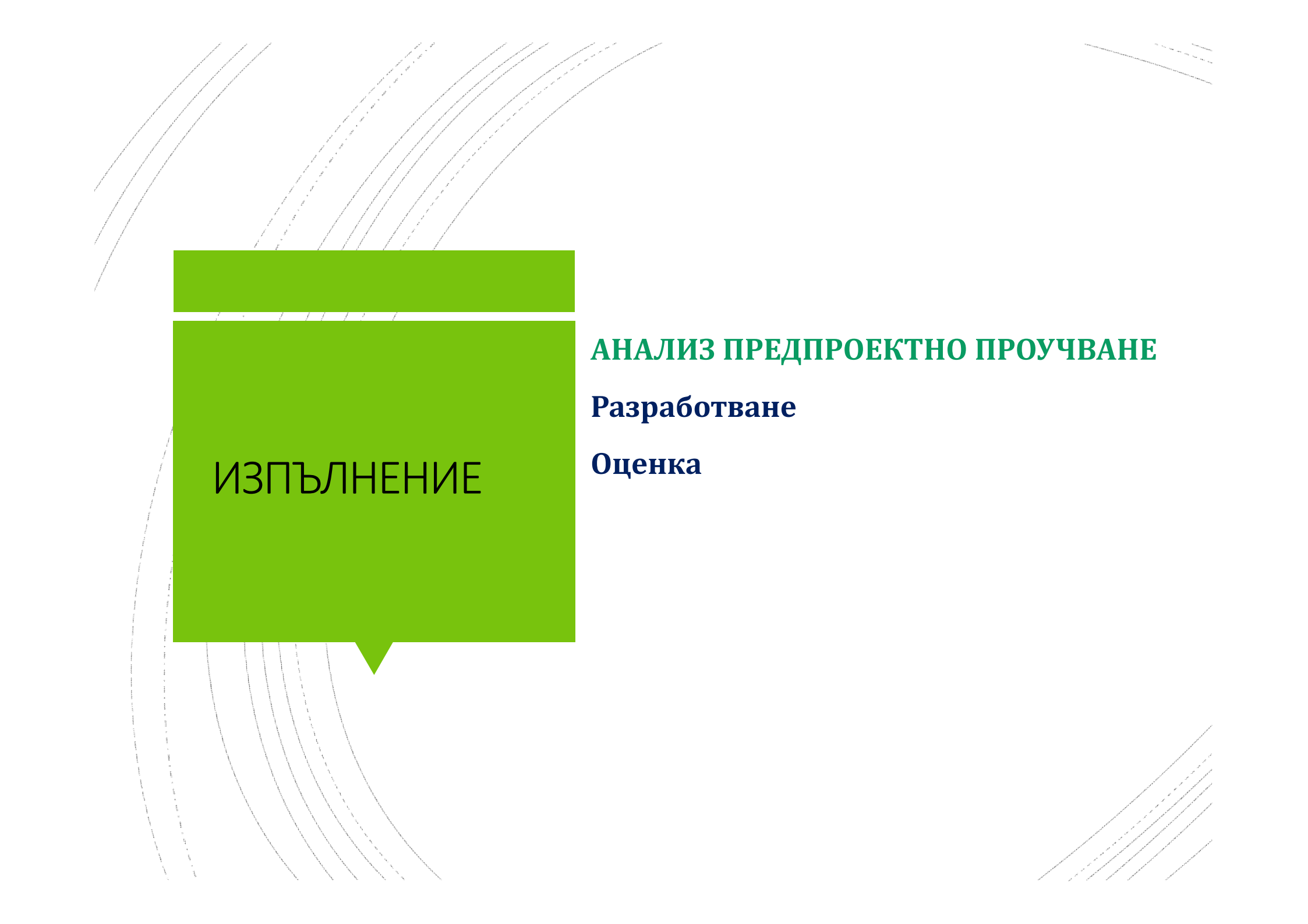
Етап 5 - Завършване на проекта, експлоатация и поддръжка на актива по проекта

Етап 6 - Последваща оценка на проекта



УПРАЖНЕНИЕ

**Бележки за обосновка на проекта**



ИЗПЪЛНЕНИЕ

**АНАЛИЗ ПРЕДПРОЕКТНО ПРОУЧВАНЕ**

**Разработване**

**Оценка**

## ANALIZĂ COST – BENEFICIU

### EXERCİȚIU

#### ■ Caracteristici:

- Extinde analiza si asupra costurilor si beneficiilor nemasurabile initial in bani (externalitatilor);
- Din acest punct de vedere corespunde mai bine intereselor autoritatii publice;
- Permite compararea tuturor proiectelor, indiferent de natura lor.

## ANALIZA FINANCIARA (VNA)

|              |                         | Rata de actualizare                   |                   |                            | 1,080                |                       |                         |                       |                          |
|--------------|-------------------------|---------------------------------------|-------------------|----------------------------|----------------------|-----------------------|-------------------------|-----------------------|--------------------------|
| Anul         | Costuri cu investitiile | Costuri de intretinere si functionare | Costuri totale    | Costuri totale actualizate | Beneficii (incasari) | Beneficii actualizate | Rezultat net actualizat | Factor de actualizare | Valoare neta actualizata |
| 1            | 1.000.000               | 0                                     | 1.000.000         | 925.926                    | 0                    | 0                     | -925.926                | 0,925926              | -925.926                 |
| 2            | 700.000                 | 0                                     | 700.000           | 600.137                    | 0                    | 0                     | -600.137                | 0,857339              | -1.526.063               |
| 3            | 500.000                 | 0                                     | 500.000           | 396.916                    | 0                    | 0                     | -396.916                | 0,793832              | -1.922.979               |
| 4            | 350.000                 | 500.000                               | 850.000           | 624.775                    | 550.000              | 404.266               | -220.509                | 0,735030              | -2.143.488               |
| 5            | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 306.262                    | 600.000              | 408.350               | 102.087                 | 0,680583              | -2.041.401               |
| 6            | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 283.576                    | 800.000              | 504.136               | 220.559                 | 0,630170              | -1.820.841               |
| 7            | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 262.571                    | 800.000              | 466.792               | 204.222                 | 0,583490              | -1.616.620               |
| 8            | 0                       | 150.000                               | 150.000           | 81.040                     | 800.000              | 432.215               | 351.175                 | 0,540269              | -1.265.445               |
| 9            | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 225.112                    | 800.000              | 400.199               | 175.087                 | 0,500249              | -1.090.358               |
| 10           | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 208.437                    | 800.000              | 370.555               | 162.118                 | 0,463193              | -928.240                 |
| 11           | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 192.997                    | 800.000              | 343.106               | 150.109                 | 0,428883              | -778.131                 |
| 12           | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 178.701                    | 800.000              | 317.691               | 138.990                 | 0,397114              | -639.141                 |
| 13           | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 165.464                    | 800.000              | 294.158               | 128.694                 | 0,367698              | -510.447                 |
| 14           | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 153.207                    | 800.000              | 272.369               | 119.161                 | 0,340461              | -391.286                 |
| 15           | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 141.859                    | 800.000              | 252.193               | 110.335                 | 0,315242              | -280.951                 |
| 16           | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 131.351                    | 800.000              | 233.512               | 102.162                 | 0,291890              | -178.789                 |
| 17           | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 121.621                    | 800.000              | 216.215               | 94.594                  | 0,270269              | -84.195                  |
| 18           | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 112.612                    | 800.000              | 200.199               | 87.587                  | 0,250249              | 3.392                    |
| 19           | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 104.270                    | 800.000              | 185.370               | 81.099                  | 0,231712              | 84.491                   |
| 20           | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 96.547                     | 800.000              | 171.639               | 75.092                  | 0,214548              | 159.583                  |
| 21           | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 89.395                     | 800.000              | 158.925               | 69.530                  | 0,198656              | 229.113                  |
| 22           | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 82.773                     | 800.000              | 147.152               | 64.379                  | 0,183941              | 293.492                  |
| 23           | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 76.642                     | 800.000              | 136.252               | 59.610                  | 0,170315              | 353.102                  |
| 24           | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 70.965                     | 800.000              | 126.159               | 55.195                  | 0,157699              | 408.297                  |
| 25           | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 65.708                     | 800.000              | 116.814               | 51.106                  | 0,146018              | 459.403                  |
| <b>TOTAL</b> | <b>2.550.000</b>        | <b>9.650.000</b>                      | <b>12.200.000</b> | <b>5.698.866</b>           | <b>17.150.000</b>    | <b>6.158.269</b>      | <b>459.403</b>          | <b>x</b>              | <b>x</b>                 |

1. Analiza cost beneficiu fara actualizare - raportul beneficiu/cost
2. Analiza cost beneficiu fara actualizare - VNA rezultat net
3. Analiza cost beneficiu cu actualizare - raportul beneficiu/cost
4. Analiza cost beneficiu cu actualizare - VNA rezultat net

1,406  
4.950.000  
1,081  
459.403

# ANALIZA SENSITIVITATII

|              |                         | Rata de actualizare                   |                   |                            | 1,080                |                       |                         |                       |                          |
|--------------|-------------------------|---------------------------------------|-------------------|----------------------------|----------------------|-----------------------|-------------------------|-----------------------|--------------------------|
| Anul         | Costuri cu investitiile | Costuri de intretinere si functionare | Costuri totale    | Costuri totale actualizate | Beneficii (incasari) | Beneficii actualizate | Rezultat net actualizat | Factor de actualizare | Valoare neta actualizata |
| 1            | 1.150.000               | 0                                     | 1.150.000         | 1.064.815                  | 0                    | 0                     | -1.064.815              | 0,925926              | -1.064.815               |
| 2            | 805.000                 | 0                                     | 805.000           | 690.158                    | 0                    | 0                     | -690.158                | 0,857339              | -1.754.973               |
| 3            | 575.000                 | 0                                     | 575.000           | 456.454                    | 0                    | 0                     | -456.454                | 0,793832              | -2.211.426               |
| 4            | 402.500                 | 500.000                               | 902.500           | 663.364                    | 550.000              | 404.266               | -259.098                | 0,735030              | -2.470.524               |
| 5            | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 306.262                    | 600.000              | 408.350               | 102.087                 | 0,680583              | -2.368.437               |
| 6            | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 283.576                    | 800.000              | 504.136               | 220.559                 | 0,630170              | -2.147.877               |
| 7            | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 262.571                    | 800.000              | 466.792               | 204.222                 | 0,583490              | -1.943.656               |
| 8            | 0                       | 150.000                               | 150.000           | 81.040                     | 800.000              | 432.215               | 351.175                 | 0,540269              | -1.592.481               |
| 9            | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 225.112                    | 800.000              | 400.199               | 175.087                 | 0,500249              | -1.417.394               |
| 10           | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 208.437                    | 800.000              | 370.555               | 162.118                 | 0,463193              | -1.255.276               |
| 11           | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 192.997                    | 800.000              | 343.106               | 150.109                 | 0,428883              | -1.105.167               |
| 12           | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 178.701                    | 800.000              | 317.691               | 138.990                 | 0,397114              | -966.177                 |
| 13           | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 165.464                    | 800.000              | 294.158               | 128.694                 | 0,367698              | -837.483                 |
| 14           | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 153.207                    | 800.000              | 272.369               | 119.161                 | 0,340461              | -718.322                 |
| 15           | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 141.859                    | 800.000              | 252.193               | 110.335                 | 0,315242              | -607.987                 |
| 16           | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 131.351                    | 800.000              | 233.512               | 102.162                 | 0,291890              | -505.825                 |
| 17           | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 121.621                    | 800.000              | 216.215               | 94.594                  | 0,270269              | -411.231                 |
| 18           | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 112.612                    | 800.000              | 200.199               | 87.587                  | 0,250249              | -323.644                 |
| 19           | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 104.270                    | 800.000              | 185.370               | 81.099                  | 0,231712              | -242.545                 |
| 20           | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 96.547                     | 800.000              | 171.639               | 75.092                  | 0,214548              | -167.453                 |
| 21           | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 89.395                     | 800.000              | 158.925               | 69.530                  | 0,198656              | -97.923                  |
| 22           | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 82.773                     | 800.000              | 147.152               | 64.379                  | 0,183941              | -33.544                  |
| 23           | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 76.642                     | 800.000              | 136.252               | 59.610                  | 0,170315              | 26.066                   |
| 24           | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 70.965                     | 800.000              | 126.159               | 55.195                  | 0,157699              | 81.261                   |
| 25           | 0                       | 450.000                               | 450.000           | 65.708                     | 800.000              | 116.814               | 51.106                  | 0,146018              | 132.367                  |
| <b>TOTAL</b> | <b>2.932.500</b>        | <b>9.650.000</b>                      | <b>12.582.500</b> | <b>6.025.902</b>           | <b>17.150.000</b>    | <b>6.158.269</b>      | <b>132.367</b>          | <b>x</b>              | <b>x</b>                 |

|                                                                      |           |
|----------------------------------------------------------------------|-----------|
| 1. Analiza cost beneficiu fara actualizare - raportul beneficiu/cost | 1,368     |
| 2. Analiza cost beneficiu fara actualizare - VNA rezultat net        | 4.567.500 |
| 3. Analiza cost beneficiu cu actualizare - raportul beneficiu/cost   | 1,022     |
| 4. Analiza cost beneficiu cu actualizare - VNA rezultat net          | 132.367   |



ВЪПРОСИ, ОТГОВОРИ, СВОБОДНИ ДИСКУСИИ