2

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ЦЕНОВО

Общински съвет Ценово
Вх. № 700/18.09.2026 г.

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
село Ценово

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА
от
ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ –
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ЦЕНОВО

ОТНОСНО: ЕТИЧНИ ПРАВИЛА ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ПРЕДСТАВИТЕЛСТВО НА ИНТЕРЕСИ ОТ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ И ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ В ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ЦЕНОВО

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

ГОСПОДИН КМЕТ,

ДАМИ И ГОСПОДА,

Относно: ПРИЕМАНЕ НА ЕТИЧНИ ПРАВИЛА ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ПРЕДСТАВИТЕЛСТВО НА ИНТЕРЕСИ ОТ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ И ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ В ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ЦЕНОВО

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,
УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Предлагам Общински съвет – Ценово да приеме Етични правила за осъществяване на представителство на интереси от председателя и общинските съветници. Правилата имат за цел да гарантират прозрачност, почтеност, безпристрастност, равнопоставеност и защита на обществения интерес при взаимодействието с граждани, юридически лица, организации и други заинтересовани страни. Те се прилагат съобразно действащото законодателство, Етичния кодекс на общинските съветници и Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Ценово, без да ограничават законните форми на гражданско участие.

Причини, които налагат приемането на ЕТИЧНИ ПРАВИЛА ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ПРЕДСТАВИТЕЛСТВО НА ИНТЕРЕСИ ОТ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ И ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ В ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ЦЕНОВО: след приемане на Законът за прозрачност при представителство на интереси, обнародван в бр. 30 на Държавен вестник от 27.03.2026 г. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“ (27 март 2026 г.), с изключение на разпоредбите, свързани с изграждането и поддържането на Регистъра за прозрачност.

Финансови средства: За прилагане на ЕТИЧНИ ПРАВИЛА ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ

НА ПРЕДСТАВИТЕЛСТВО НА ИНТЕРЕСИ ОТ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ И ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ В ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ЦЕНОВО не е необходимо разходването на допълнителни финансови средства.

Очаквани резултати: Резултатите, които се очакват от прилагането на правилата са по-голяма прозрачност, отчетност и доверие в работата на Общинския съвет.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз: Предлагането на приемане на ЕТИЧНИ ПРАВИЛА ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ПРЕДСТАВИТЕЛСТВО НА ИНТЕРЕСИ ОТ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ И ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ В ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ЦЕНОВО са в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.

С оглед гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 2 и чл. 27, ал. 3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с § 5 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за прозрачност при представителство на интереси и чл. 3, ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация във връзка с чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс предлагам на Общински съвет Ценово да вземе следното:

РЕШЕНИЕ:

1.Приема **ЕТИЧНИ ПРАВИЛА ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ПРЕДСТАВИТЕЛСТВО НА ИНТЕРЕСИ ОТ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ И ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ В ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ЦЕНОВО**

2. Възлага на Председателя на Общински съвет – Ценово да предприеме необходимите действия за публикуване на правилата на интернет страницата на Общински съвет Ценово.

3. Възлага на Председателя на Общинския съвет да организира прилагането на правилата в рамките на неговата компетентност.

4. Прилагането на настоящите правила се извършва при спазване на действащото законодателство, Етичния кодекс на общинските съветници и Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация .

Приложение: *ЕТИЧНИ ПРАВИЛА ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ПРЕДСТАВИТЕЛСТВО НА ИНТЕРЕСИ ОТ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ И ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ В ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ЦЕНОВО*

Вносител: 

ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ
Председател на Общински съвет Ценово

ЕТИЧНИ ПРАВИЛА ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ПРЕДСТАВИТЕЛСТВО НА ИНТЕРЕСИ ОТ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ И ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ В ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ЦЕНОВО

Глава първа

ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. (1) С тези правила се определят принципите и стандартите за взаимодействие между председателя и общинските съветници в Общински съвет – Ценово и представителите на интереси.

(2) Правилата имат за цел да гарантират прозрачност, откритост, отчетност, добросъвестност и почтеност при осъществяване на представителство на интереси.

(3) Правилата се прилагат при спазване на Конституцията на Република България, Закона за прозрачност при представителство на интереси, Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за нормативните актове, Административнопроцесуалния кодекс, Закона за противодействие на корупцията и другите приложими нормативни актове.

Чл. 2. По смисъла на тези правила:

1. **„представителство на интереси“** е всяка устна или писмена комуникация с председателя или общински съветник, осъществявана в полза на обществени, групови или частни интереси, с цел оказване на влияние при вземането на решения относно актовете, посочени в закона;
2. **„представител на интереси“** е физическо или юридическо лице, което в защита на обществен, групов или частен интерес се стреми да окаже влияние при вземането на решения от органите и лицата, посочени в закона;
3. **„среща“** е организирано лично общуване между представител на интереси и председателя или общински съветник, при което се обсъжда въпрос, попадащ в приложното поле на закона;
4. **„календар на срещите“** е публичната информация за проведените срещи с представители на интереси, която се поддържа на интернет страницата на Общински съвет – Ценово.

Чл. 3. Представителството на интереси пред председателя и общинските съветници се осъществява при спазване на следните принципи:

1. откритост;
2. прозрачност;
3. отчетност;

4. равнопоставеност;
5. добросъвестност;
6. почтеност;
7. законосъобразност;
8. безпристрастност;
9. недопускане на конфликт на интереси;
10. проследимост на комуникацията и процеса на вземане на решения.

Глава втора

ПРИНЦИПИ НА ПОВЕДЕНИЕ

Чл. 4. Председателят и общинските съветници:

1. изпълняват задълженията си безпристрастно и в обществен интерес;
2. не допускат лични, политически, икономически или други частни интереси да определят поведението им при разглеждане на предложения и проекти на актове;
3. не предоставят неправомерно предимство на определен представител на интереси;
4. не използват служебното си положение за получаване на лична облага;
5. не приемат подаръци, услуги, облаги или други престации, които могат да поставят под съмнение тяхната независимост и безпристрастност;
6. не използват получена при изпълнение на функциите им информация за лична или чужда облага;
7. при необходимост декларират наличие на частен интерес и предприемат действия съобразно изискванията на приложимото законодателство.

Чл. 5. Председателят и общинските съветници осигуряват равнопоставен достъп на представителите на интереси до възможностите за представяне на становища и предложения при условията и по реда, установени със закон и с тези правила.

Чл. 6. Не се допуска осъществяване на представителство на интереси по начин, който:

1. нарушава закона;
2. цели прикриване на действителния представител на интереса;
3. съдържа неверни или подвеждащи твърдения;
4. има за цел неправомерно въздействие върху процеса на вземане на решения;
5. поставя председателя или общински съветник в положение на зависимост;
6. заобикаля установените правила за публичност и прозрачност.

Глава трета

ПРЕДСТАВЯНЕ НА СТАНОВИЩА И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Чл. 7. (1) Представителят на интереси при представянето на становище или предложение посочва:

1. своите имена и данни за контакт;

2. лицето или организацията, от чието име действа, когато е приложимо;
3. интереса, който представлява;
4. конкретния проект на акт или въпрос, към който се отнася становището.

(2) Когато представителството на интереси се извършва срещу възнаграждение, се посочва и това обстоятелство, когато законът изисква декларирането му.

Чл. 8. Становищата и предложенията следва да бъдат мотивирани и по възможност да бъдат подкрепени с относими факти и документи.

Чл. 9. Анонимни становища не се разглеждат като представителство на интереси.

Чл. 10. Становища и предложения, съдържащи обидни, клеветнически или нецензурни изрази, не се разглеждат по същество, доколкото това е предвидено в приложимото законодателство.

Глава четвърта

ПРОВЕЖДАНЕ НА СРЕЩИ С ПРЕДСТАВИТЕЛИ НА ИНТЕРЕСИ

Чл. 11. (1) Личните срещи с представители на интереси се провеждат при условията на откритост, прозрачност и равнопоставеност.

(2) Искане за среща може да бъде отправено писмено или по електронен път.

(3) В искането за среща се посочват:

1. името на лицето или наименованието на организацията;
2. качеството, в което лицето участва;
3. интересът, който представлява;
4. конкретната тема на срещата;
5. лицата, които ще участват в срещата;
6. предпочитана дата и час.

Чл. 12.(1) Срещите се насрочват по начин, който позволява тяхното документиране и последващо отразяване в календара на срещите.

(2) По преценка на председателя или общинския съветник на срещата могат да бъдат поканени служители, експерти или други общински съветници, когато това е необходимо за изясняване на обсъждания въпрос.

Чл. 13. При провеждане на среща с представител на интереси се спазват следните правила:

1. участниците се идентифицират;
2. представителят на интереси посочва интереса, който защитава;
3. не се предоставя непублична информация, освен когато предоставянето ѝ е допустимо по закон;
4. не се поемат ангажименти за конкретно гласуване;

5. не се допуска договаряне на облаги срещу определено поведение или решение;
6. при необходимост се изискват допълнителни документи и доказателства в подкрепа на направените твърдения.

Чл. 14. (1) Не се допуска провеждането на срещи с представители на интереси на места и при условия, които създават съмнение относно тяхната прозрачност или безпристрастност.

(2) Срещи извън сградата на Общински съвет – Ценово могат да се провеждат, когато това е обосновано от естеството на въпроса, като се спазват изискванията за публичност и отчетност.

Глава пета

КАЛЕНДАР И ПУБЛИЧНОСТ

Чл. 15. (1) Проведените срещи с представители на интереси се отразяват в публичен календар на интернет страницата на Общински съвет – Ценово

(2) Календарът съдържа най-малко:

1. дата на срещата;
2. имената на присъствалите лица;
3. организацията или институцията, която представляват, когато е приложимо;
4. темата на срещата;
5. пореден номер на срещата, когато по един и същ въпрос са проведени повече от една срещи.

(3) Публикуването и обработването на лични данни се извършва при спазване на приложимото законодателство за защита на личните данни.

Чл. 16.(1) Календарът се поддържа в електронна форма и се актуализира периодично.

(2) Информацията се публикува по начин, който позволява лесен и навременен достъп на гражданите.

(3) Когато нормативен акт предвижда конкретен формат, срок или начин на публикуване, прилага се съответният нормативен акт.

Чл. 17. Информацията по тези правила се публикува по начин, който не позволява разкриване на защитени със закон лични данни, класифицирана информация или друга защитена информация.

Глава шеста

КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ И БЕЗПРИСТРАСТНОСТ

Чл. 18.(1) При наличие на частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективното изпълнение на задълженията му, председателят или общинският съветник предприема действията, предвидени в закона.

(2) Не се допуска участие в обсъждане или вземане на решение в нарушение на приложимите правила относно конфликта на интереси.

Чл. 19. Председателят и общинските съветници не могат да използват представителството на интереси като средство за:

1. лично облагодетелстване;
2. облагодетелстване на свързани с тях лица;
3. оказване на неправомерен натиск върху други органи или лица;
4. получаване на информация, която не им се полага по закон;
5. заобикаляне на установени процедури.
6.

Глава седма

ПОВЕДЕНИЕ НА ПРЕДСТАВИТЕЛИТЕ НА ИНТЕРЕСИ

Чл. 20. Представителите на интереси:

1. предоставят вярна, точна и проверима информация;
2. посочват ясно интереса, който представляват;
3. не прикриват лицето или организацията, от чието име действат;
4. не упражняват натиск, заплахи или неправомерно въздействие;
5. не предлагат подаръци, услуги, парични средства или други облаги с цел повлияване на решение;
6. спазват установения ред за достъп и комуникация;
7. спазват изискванията за защита на личните данни и друга защитена информация.

Чл. 21. Когато представител на интереси не спазва установения ред за комуникация, председателят или съответният общински съветник може да прекрати срещата или да откаже провеждането ѝ, без това да засяга правото на лицето да представи становище по установения законов ред.

Глава осма

КОНТРОЛ И СПАЗВАНЕ НА ПРАВИЛАТА

Чл. 22. Спазването на настоящите правила от председателя и общинските съветници се осъществява при съобразяване с компетентността на Общинския съвет, неговите постоянни комисии и органите, определени със закон.

Чл. 23. (1) Сигнали за нарушение на настоящите правила могат да се подават до председателя на Общински съвет – Ценово, когато това не противоречи на специалния законов ред.

(2) Когато сигналът се отнася до председателя, той се разглежда от компетентния орган по закон или от органа, определен в правилника на Общинския съвет.

(3) При наличие на данни за нарушение на закон се предприемат действия съобразно съответния специален закон.

Чл. 24. При установяване на нарушение на настоящите правила се прилагат предвидените в закона последици, както и съответните правила за отговорност, приложими към конкретното правоотношение.

Чл. 25. Настоящите правила не ограничават правото на гражданите и организациите да подават сигнали, жалби, заявления, предложения и други документи по реда, предвиден в закон.

Глава девета

ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. Настоящите правила се приемат с Решение № .../Протокол № ОбС ..... и на основание § 5 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за прозрачност при представителство на интереси.

§ 2. За неуредените в тези правила въпроси се прилагат разпоредбите на Закона за прозрачност при представителство на интереси и останалото приложимо законодателство.

§ 3. Настоящите правила се публикуват на интернет страницата на Общински съвет – Ценово.

§ 4. Настоящите правила влизат в сила от деня на приемането им, освен ако законът или решението за приемането им предвижда друг срок.

§ 5. Правилата се преразглеждат при промяна на приложимата нормативна уредба, както и при установена необходимост от усъвършенстване на механизмите за прозрачност и отчетност.