



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ЦЕНОВО

Вх. № 470
16.09.2025г.

ДО
Общински съвет
Ценово

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

От Георги Любенов Георгиев – Председател
на Общински съвет – Ценово, област Русе

Относно: Приемане на Етичен кодекс на общинските съветници при Общински съвет – Ценово

Уважаеми дами и господа общински съветници,

В брой 38 от 2025 година на Държавен вестник на Република България е обнародван Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения, приет от 51-вото Народно събрание на 30 април 2025 г., в § 11. От Заключителните разпоредби е направено изменение и допълнение в чл. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, като в чл. 21 се създава ал. 4, която е със следното съдържание:

„(4) Общинският съвет приема Етичен кодекс на общинските съветници.“

Тази промяна налага и внасяне на настоящата докладна записка за приемане на Етичен кодекс на Общинските съветници.

Разпоредбите в проекта на Етичен кодекс на Общинските съветници при Общински съвет – Ценово се свеждат основно до начина на поведение на общинските съветници при работата им по време на заседания и взаимоотношенията помежду им, както и взаимоотношенията с жителите на Община Ценово.

Причините, които налагат приемане на проекта на Етичен кодекс на Общинския съветник, се свеждат основно до:

- нарастваща необходимост от въвеждане на нови морални и етични норми на поведение на общинските съветници, както и стандарти на поведение, явяващи се задължително условие както за издигане авторитета им пред обществото, така и издигане авторитета на Общински съвет като цяло.

Целите, които се поставят Етичният кодекс на Общинския съветник има за цел определяне на основни морални и етични норми и конкретизиране на поведението на

съветниците във връзка с работата им в общинския съвет, а така също и подобряване на взаимоотношенията между съветниците по време на редовни или извънредни заседания.

Финансови и други средства, необходими за прилагане на Кодекса Прилагането на новият Етичен кодекс на Общинските съветници не е свързано с изразходване на допълнителни финансови средства от бюджета на общината.

Очаквани резултати от прилагането на новата уредба, включително финансови Резултатите, които се очакват от прилагането на промените са следните:

- привеждане организацията и дейността на местния законодателен орган в съответствие с изискванията на действащите нормативни актове;

- подобряване личното поведение на общинските съветници с цел по-добър интензитет на работа

- приемане на основни етични и морални норми, както и актуални стандарти на поведение на съветниците, което е и задължително условие за издигане на авторитета им пред обществото .

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Настоящите промени са в съответствие с правото на Европейския съюз, доколкото същите са заимствани предимно от акт от по-висока степен, изцяло съобразен с европейското законодателство.

Проектът на Етичния кодекс е публикуван в интернет страницата на Община Ценово на 14.08.2025 г., за приемането му и частична предварителна оценка на въздействието по реда на чл. 26, ал. 2 и 3 от Закона за нормативните актове.

Предвид гореизложеното, предлагам Общински съвет да вземе следното:

РЕШЕНИЕ:

На чл.21, ал.2 във връзка с чл. 21, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, във връзка с чл.76, ал.3 и чл.79 от Административнопроцесуалния кодекс, чл.10, ал.2, чл.11, ал.3, чл.26 и чл.28, ал.1 и ал.2 от Закона за нормативните актове, Общински съвет Ценово

РЕШИ

Приема Етичен кодекс на Общинските съветници при Общински съвет – Ценово.

Приложение:

1. Проект на Етичен кодекс на общинските съветници при Общински съвет – Ценово.
2. Мотиви към проекта на Етичния кодекс;
- 3.Разпечатка от интернет страницата на Община Ценово за публикуване на проекта на Кодекса съгласно Закона за нормативните актове.

С уважение :
Георги Георгиев
Председател на

ЕТИЧЕН КОДЕКС

на общинските съветници в

Общински съвет - Ценово

ЕТИЧЕН КОДЕКС на общинските съветници в Общински съвет – Ценово

Просперитетът и благоденствието на нашата община зависят от осъществяването на ефективно и отговорно местно самоуправление, както и от успешното сътрудничество между населението на общината и нейните избраници – общинските съветници. Нашата мисия е да формираме единна политика за развитие на общината, както и да осигурим условия за предоставяне на населението общински услуги с най-високо качество.

За да изпълняваме ефективно тази своя мисия ние спазваме посочените в този Етичен кодекс морални ценности, като нравствен и професионален дълг както към самите себе си, така и към общността, на която служим.

Етичният кодекс на общинския съветник съдържа основни етични и морални норми, които служат като стандарт – модел на поведение за общинския съветник при упражняване на правата и изпълнение на задълженията му.

I. Общи положения

Член 1

Същност на кодекса

1.1. Настоящият кодекс съдържа основни етични и морални норми и конкретизира стандартите на поведение на общинските съветници.

1.2. Този кодекс се прилага към всички общински съветници.

1.3. Този кодекс влиза в сила след неговото утвърждаване от Общински съвет - Ценово.

II. Принципи

Член 2

Върховенство на закона и обществения интерес

2.1. Представителят на изборна длъжност притежава мандат, подчинен на закона и изпълнява своите задължения в съответствие с Конституцията, международните актове, ратифицирани по конституционен ред от Република България и законите на страната, като защитава интересите на цялото население от Община Ценово по съвест и вътрешно убеждение, независимо от вота на избирателите.

2.2. При изпълнение на своите отговорности представителят на изборна длъжност служи на обществения интерес, като с поведението и отношението си е длъжен да изгражда доверие между местната власт и гражданите. Пред обществото отговаря с откритост и воля за своите решения, като представя аргументите, с които може да ги защити, базиращи се на законови правила и процедури.

2.3 Общинският съветник има право на собствени политически убеждения и мнения, но при изпълнение на задълженията си е длъжен да избягва всякакви действия, повлияни от личните му политически възгледи, както и такива, които подсказват, че поведението му се основава на политически пристрастия.

Член 3

Безпристрастност

3.1. Представителят на изборна длъжност не може да има специално отношение или да отдава предимство на което и да било физическо или юридическо лице, различно от това, което дължи на всяко друго.

3.2. Представителят на изборна длъжност при изпълнение на задълженията си е длъжен да избягва всякакви действия, повлияни от личните му политически възгледи. Поведението му да не се основава на политически пристрастия и да се ръководи от интересите на цялото общество, без оглед на политическите убеждения на избирателите.

Член 4

Публичност

4.1. Представителят на изборна длъжност при поддържане на връзката с избирателите си да насърчава открития обмен на идеи;

4.2. Да не разкрива информация, която съставлява държавна тайна и общинска информация по смисъла на чл. 5;

4.3. Да не разгласява сведения, отнасящи се до личния живот и доброто име на гражданите.

4.4. Представителят на изборна длъжност е задължен да откликва на всяко запитване от обществеността относно изпълнението на своите функции, както и за действията си по отношение на структурите, които ръководи.

Член 5

Обществен дълг и личен интерес

5.1. Представителят на изборна длъжност да не използва прерогативите на своя пост в полза на интереса на лица или групи с цел извличане на пряка или косвена лична облага от това.

5.2. Представителят на изборна длъжност може да използва служебното си положение и общинското имущество само в интерес на гражданите на Община Ценово.

5.3. Представителят на изборна длъжност по време на мандата да не предприема действия, с които да осигури своето бъдещо професионално присъствие в институции или организации, над които е осъществявал контрол, докато е бил на изборна длъжност.

III. Конфликт на интереси

Член 10

Личен интерес

10.1. В случаите когато представител на изборна длъжност има пряк или непряк личен интерес по въпроси, разглеждани от Общински съв- Ценово и неговите комисии, то той следва да го обяви (писмено или устно) пред Председателя на Общински съвет – Ценово, съответно председателя на комисията, преди провеждането на обсъждане и гласуване по тези въпроси.

10.2. Заявеният личен интерес се отбелязва в протокола от заседанието.

Член 11

Имуществени интереси

11.1. Общинският съветник, съгласно чл. 37 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ и чл. 62, ал. 1 от Правилник за организацията и

дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, не може да участва при обсъждане и вземане на решения от комисиите и от общинския съвет, които се отнасят до негови имуществени интереси или до интереси на негов съпруг/съпруга и роднина по права и сребрена линия до четвърта степен включително и по сватовство до втора степен включително.

11.2. Публичният служител не участва в решаването на въпроси, които пораждаат основателно съмнение за наличието на пряк или косвен, материален или нематериален интерес.

Член 12

Конфликт на интереси

12.1. Граждани, на които е станало известно наличието на конфликт на интереси по отношение на представител на изборна длъжност, могат да отправят писмено искане до Председателя на Общинския съвет, който в 7 дневен срок от получаването му, следва да сезира Комисията по етика.

12.2. Комисията е длъжна да разгледа случая и да вземе отношение.

12.3. Комисията има задължението при поискване от страна на гражданите да запази самоличността им в тайна.

12.4. Комисията по етика не разглежда анонимни сигнали.

12.5. Публичен служител, на когото са станали известни обстоятелства за наличие на конфликт на интереси, може да поиска отвод от участие на заинтересованото лице при решаване на конкретния случай.

Член 13

Отговорност

13.1. Публичният служител при изпълнението на своите функции следва да не допуска поведение или постъпки, които попадат под действащия наказателен кодекс.

IV. Поведение на съветниците в зала

Член 14

14.1. Общинският съветник няма право да говори по същество повече от един път по един и същи въпрос, освен ако не се налага доизясняване на изказването.

14.2. Съветникът няма право да прекъсва изказващия се оратор, както и да взема думата, без да му е дадена от председателя.

14.3. Съветникът няма право да отправя лични нападки, оскърбителни думи или заплахи, както и да разгласява данни, отнасящи се до личния живот и накърняващи доброто име на колегите си.

14.4. Съветникът няма право да нарушава реда в залата.

Член 15

Санкции

15.1. Председателят на общинския съвет има право да прилага спрямо нарушителите на реда следните дисциплинарни мерки, които се отразяват в протокола на съответното заседание:

- Забележка - на всеки съветник, който се е обърнал към друг съветник в залата с оскърбителни думи;
- Порицание – на оратора, който въпреки забележката продължава да нарушава реда в залата;

- Отнемане на думата - на оратора, който след изтичане на времето за изказване продължава изложението си или продължава да нарушава реда;

- Отстраняване от зала - до следващо гласуване съветник, който:

1) Възразява срещу наложените му наказания по груб и непристоен начин или

2) Продължително и непрекъснато не дава възможност за нормална работа в заседателната зала.

15.2. Тези дисциплинарни наказания се отразяват в протокола на съответното заседание.

V. Контрол

16. За спазването на нормите от настоящия Етичен кодекс следи Председателят на общинския съвет, който има следните правомощия :

16.1 Да проучва и разследва всички оплаквания и да извършва проверка на сигнали за нарушения на този кодекс ;

16.2 Всички жалби за предполагаеми нарушения на разработените на настоящия Етичен кодекс трябва да бъдат в писмена форма и да бъдат подписани от жалбоподателя ;

16.3 Ако Председателят стигне до заключение, че съдържащите се в жалбата обвинения са неоснователни, веднага прекратява разследването, като изготвя мотивирано писмено заключение, което изпраща на жалбоподателя и на общинския съветник, срещу когото е била насочена жалбата;

16.4 Ако Председателят констатира нарушение, изпраща на всички общински съветници преписи от жалбата и общо становище относно това, кои разпоредби са нарушени;

16.5 не по-късно от 14 дни от получаването на жалбата Председателят следва да проведе разследване на твърденията, които се съдържат в нея;

16.6 Председателят следва да предостави възможност на общинския съветник да отговори на обвиненията и да се защити ;

16.7 Ако Председателят прецени, че произнасянето по жалбата е извън нейните правомощия или че извършеното деяние е престъпление или административно нарушение, предлага на общинския съвет да прекрати разследването и да изпрати всички материали на компетентния орган;

16.8 Ако Председателят установи, че е налице нарушение на Етичния кодекс предлага на общинския съвет да наложи на извършителя дисциплинарно наказание ;

16.9 ако Общинският съвет стигне до заключение, че са налице ясни и убедителни доказателства за нарушение на настоящия Етичен кодекс, налага следните наказания :

- забележка ;

- предупреждаване да се преустанови нарушението ;

- публично порицание ;

16.10 Решението за налагане на дисциплинарно наказание се взема на заседание на общинския съвет с мнозинство повече от половината от всички общински съветници при тайно гласуване;

16.11 Влезлите в сила актове на съответните компетентни органи, с които се установяват нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, несъвместимост, конфликт на интереси или корупция на общинските съветници се оповестяват публично на интернет страницата на община Ценово при спазване на нормативните изисквания за защита на личните данни.

Преходни и заключителни разпоредби

§ 1. Всеки публичен служител е длъжен да предприеме всички необходими мерки, за да се съобрази с разпоредбите на настоящия кодекс.

§ 2. Отговорността за съхраняването на информацията носи Председателят на Общински съвет – Ценово.

§ 3. Изпълнението и контрола по изпълнението на този кодекс се осъществява от Председателя на Общински съвет Ценово.

§ 4. Настоящият Етичен кодекс влиза в сила от

МОТИВИ КЪМ

ЕТИЧЕН КОДЕКС НА ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ ПРИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ЦЕНОВО

Причини, които налагат приемането на нов Етичен кодекс

Изменения в Закона за местното самоуправление и местната администрация, обнародвани в брой 38 на Държавен вестник на Република България с въвеждане на нова ал. 4 в чл. 21 със следното съдържание:

Чл. 21, ал. 4 „Общинският съвет приема Етичен кодекс на общинските съветници.“

Причините, които налагат приемане на проекта на Етичен кодекс на Общинския съветник, се свеждат основно до:

- нарастваща необходимост от въвеждане на нови морални и етични норми на поведение на общинските съветници, както и стандарти на поведение, явяващи се задължително условие както за издигане авторитета им пред обществото, така и издигане авторитета на Общински съвет като цяло.

Целите, които се поставят Етичният кодекс на Общинския съветник има за цел определяне на основни морални и етични норми и конкретизиране на поведението на съветниците във връзка с работата им в общинския съвет, а така също и подобряване на взаимоотношенията между съветниците по време на редовни или извънредни заседания.

Финансови и други средства, необходими за прилагане на Кодекса Прилагането на новият Етичен кодекс на Общинските съветници не е свързано с изразходване на допълнителни финансови средства от бюджета на общината.

Очаквани резултати от прилагането на новата уредба, включително финансови Резултатите, които се очакват от прилагането на промените са следните:

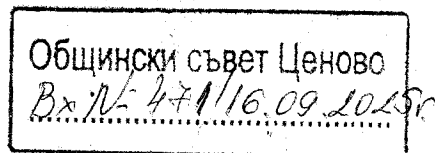
- привеждане организацията и дейността на местния законодателен орган в съответствие с изискванията на действащите нормативни актове;
- подобряване личното поведение на общинските съветници с цел по-добър интензитет на работа
- приемане на основни етични и морални норми, както и актуални стандарти на поведение на съветниците, което е и задължително условия за издигане на авторитета им пред обществото.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Настоящите промени са в съответствие с правото на Европейския съюз, доколкото същите са заимствани предимно от акт от по-висока степен, изцяло съобразен с европейското законодателство.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ЦЕНОВО



СПРАВКА

съгласно чл.26, ал.5 от Закона за нормативните актове

Относно: постъпилите предложения във връзка с Проект на Етичен кодекс на общинските съветници в Общински съвет – Ценово.

Проектът на Етичен кодекс на общинските съветници в Общински съвет – Ценово е публикуван на интернет страницата на Общински съвет – Ценово на 14.08.2025 г.

Съгласно чл.26, ал.2, ал.3 и ал.4, от Закона за нормативните актове на заинтересованите е предоставен 30-дневен срок, считано от деня, следващ датата на публикуване, за предложения и становища по предложения проект.

Срокът за обществено обсъждане е изтекъл на 15.09.2025 г.

В посочения срок няма постъпили предложения и становища по проекта.

Дата на изготвяне на справката:
16.09.2025 г.

Изготвил справката:
Петя Косакова
Специалист ОБС