



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЩИНА ЦЕНОВО, ОБЛАСТ РУСЕ

Изм. №...049.....
.....15.04...2024 г.

Общински съвет Ценово
Вх № 132/15.04.2024г

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
с. ЦЕНОВО

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА
от д-р Петър Георгиев Петров
Кмет на Община Ценово, област Русе

Относно: отмяна на § 1 от Решение № 53 на Общински съвет Ценово по Протокол № 9 от 27.03.2024 г.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

В деловодството на Община Ценово с входящ № 1301/10.04.2024 г. е постъпило писмо, с което ни е изпратено заверено копие на Заповед № 4-95-00-202 от 10.04.2024 г. на Областния управител на област с административен център гр. Русе за сведение и изпълнение. Върнатото за ново обсъждане в частта § 1 от Решение № 53 на Общински съвет Ценово по Протокол № 9 от 27.03.2024 г. се оспорва. Мотивите са, че липсва писмено входирано и заведено в деловодството на общинския съвет предложение за изменение на таксата, поради което е допуснато съществено процесуално нарушение, тъй като е гласуван проекта на решение с включеното изменение в него. Същото следва да е разгледано и гласувано преди това от общинските съветници в постоянните комисии. Акцентирано е, че при приемане на нормативни актове е предвиден специален ред /чл. 26, ал. 4 от ЗНА/ според който в законовия срок за обществено обсъждане се внасят предложения и становища за изменения и поправки, но такива не са постъпили и съответно промените са направени след предоставения срок. Посочено е също и че не е налице икономическа обосновка на посочените 40% от стойността на таксата, определена в чл. 103, т. 6.1. Становището на Областния управител, е че така взетото решение в частта на § 1 противоречи на разпоредбите на чл. 146, т. 1, т. 3 от АПК във връзка с чл. 55, ал. 3 от Правилника за организацията и дейността на общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК, във връзка с чл. 7, ал. 1 и чл. 8 от ЗМДТ и чл. 26, ал. 1 и чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове

Воден от горното и на основание чл. 52, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, предлагам на уважавания Общински съвет, следния проект за

РЕШЕНИЕ

На основание чл.45, ал.9 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и на Заповед № 4-95-00-202 от 10.04.2024 г. на Областния управител на област с административен център гр. Русе, Общински съвет Ценово

РЕШИ:

Отменя § 1 от Решение № 53 на Общински съвет Ценово по Протокол № 9 от 27.03.2024 г.

Приложение: Заповед № 4-95-00-202 от 10.04.2024 г. на Областния управител на област с административен център гр. Русе.

С уважение:

д-р Петър Петров

Кмет на Община Ценово

Изготвил:

Мирослава Колева

Гл. юрисконсулт

ОБЩИНА ЦЕНОВО
Регистрационен номер и дата
Вх № 1301/10.04.2024
Срок за изпълнение



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Русе

№ 08-04-9
10.04.2024 г.

ДО
Г-Н ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ЦЕНОВО

Д-Р ПЕТЪР ПЕТРОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ЦЕНОВО

Относно: Решение № 53, в частта му по § 1. от Глава четиринадесета такси за технически услуги, с която се променя чл. 103, като се добавя нова т. 5 – „такса за ползване на общински терени за разполагане на слънцезащитни съоръжения – сенници, чадъри, тенти и др., както и обектите по чл. 56а, ал. 1 от ЗУТ“ от Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местните такси и цените на услуги, предоставяни от Община Ценово, прието по Протокол от девето редовно заседание на Общински съвет Ценово, проведено на 27.03.2024 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЕОРГИЕВ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПЕТРОВ,**

С настоящото приложено Ви изпращам за сведение и изпълнение препис от Заповед № 4-95-00-202/10.04.2024 г. на Областния управител на област Русе, с която Решение № 53, в частта му по § 1. от Глава четиринадесета такси за технически услуги, с която се променя чл. 103, като се добавя нова т. 5 – „такса за ползване на общински терени за разполагане на слънцезащитни съоръжения – сенници, чадъри, тенти и др., както и обектите по чл. 56а, ал. 1 от ЗУТ“ от Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местните такси и цените на услуги, предоставяни от Община Ценово, прието по Протокол от девето редовно заседание на Общински съвет Ценово, проведено на 27.03.2024 г. е върнато за ново обсъждане.

Във връзка с горното Ви уведомявам, че в 14-дневен срок върнатото за ново обсъждане решение следва да се преразгледа от общинския съвет съгласно чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА, като същият може да го отмени, измени или приеме повторно с мнозинство съгласно чл. 45, ал. 10 от ЗМСМА.

Предвид разпоредбата на чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА и във връзка с правомощието на областния управител по чл. 45, ал. 8 от ЗМСМА, е необходимо в 14-дневен срок от

получаване на настоящото писмо да представите в Областна администрация - Русе отменените, изменените или повторно приетите актове.

Приложение: съгласно текста.

С уважение,



Възстановим подпис

X

ЕЛЕКТРОННО ПОДПИСАН ДОКУМЕНТ

Данаил Ковачев

Областен управител на област Русе

Подписано от: Danaïl Borisov Kovachev



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Русе

ЗАПОВЕД

№ 4 - 95 - 00 ~~102~~
Русе, 10.04.2024 г.

ДАНАИЛ БОРИСОВ КОВАЧЕВ – Областен управител на област Русе, след като извърших служебна проверка на приетите на 04.04.2024 г. решения от Общински съвет – Ценово, отразени в Протокол № 9 от заседанието, получен под вх. № 08-04-9#3 от 04.04.2024 г. в деловодството на Областна администрация – Русе,

УСТАНОВИХ:

С Решение № 53 по Протокол № 9 от 27.03.2024 г. Общински съвет – Ценово е решил:
"Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местните такси и цените на услуги, предоставяни от Община Ценово, със следния текст:

НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА № 3 ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО И АДМИНИСТРИРАНЕТО НА МЕСТНИТЕ ТАКСИ И ЦЕНИТЕ НА УСЛУГИ, ПРЕДОСТАВЯНИ ОТ ОБЩИНА ЦЕНОВО

§ 1. В Глава четиринадесета такси за технически услуги се правят следните промени
В чл. 103 се добавя нова т. 5. - такса за ползване на общински терени за разполагане на слънцезащитни съоръжения - сенници, чадъри, тенти и др., както и обектите по чл. 56а, ал. 1 от ЗУТ – 200.00 лв. /двеста лева/ без ДДС, еднократно годишно на обект.

Таксата се заплаща, въз основа на разрешение, издадено от кмета на община Ценово по реда на чл. 17а от Наредба № 8.

§ 2. чл. 103, т. 6 се изменя както следва: „За издаване на разрешение за поставяне на преместваеми обекти по смисъла на чл. 56, чл. 56а и чл. 57 от ЗУТ.“

§ 3. В допълнителни и заключителни разпоредби се създава нов § 11, както следва:

Настоящата Наредба за изменение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местните такси и цените на услуги, предоставяни от Община Ценово приета с Решение № 53 по Протокол № 9 от 27.03.2024 г., влиза в сила от деня на приемането ѝ от Общински съвет - Ценово.“

С Решение № 53, в частта му по § 1. от Глава четиринадесета такси за технически услуги, с която се променя чл. 103, като се добавя нова т. 5 - „такса за ползване на общински терени за разполагане на слънцезащитни съоръжения - сенници, чадъри, тенти и др., както и обектите по чл. 56а, ал. 1 от ЗУТ“, прието по Протокол № 9/27.03.2024 г. от Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местните такси и цените на услуги,

предоставяни от Община Ценово, е нарушил чл. 146, т. 1, т. 3 от АПК във връзка чл. 55, ал. 3 от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК, във връзка с чл. 7, ал. 1 и чл. 8 от ЗМДТ и чл. 26, ал. 1 и чл. 28, ал. 2 от ЗНА.

Горепосочените правни изводи са изведени въз основа на така установената фактическа обстановка:

Протокол № 9 от проведено редовно заседание на 27.03.2024 г. на Общински съвет – Ценово е получен в Областна администрация – Русе с писмо вх. № 08-04-9#3 от 04.04.2024 г., поради което съобразно разпоредбите на чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), е налице възможност (до 11.04.2024 г. - четвъртък, включително) за Областния управител на област с административен център Русе да упражни правомощието си за връщане на незаконосъобразно решение за ново обсъждане от общинския съвет.

Решение № 53/27.03.2024 г. по Протокол № 9/27.03.2024 г. на Общински съвет – Ценово е прието на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от ЗМСМА, чл. 76, ал. 3 от АПК, във връзка с чл. 8 от ЗНА и чл. 3, ал. 1, т. 22 и ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация и Докладна записка Вх. № 69 от 07.02.2024 г. на ОбС – Ценово.

Видно от Протокол № 9/27.03.2024 г., валидно е взето решението, при кворум: 11 общински съветници от общия им брой 11, достигнат е кворумът по чл. 27, ал. 2 от ЗМСМА от повече от половината от общия брой на съветниците. Извършено е гласуване по точка трета от дневния ред, като са гласували, както следва: „за” – 10, „въздържал се” – 1, „против” няма. Предвид посоченото, Общински съвет – Ценово е разполагал с необходимия кворум да заседава и е приел акта с необходимото мнозинство. Приемането на решението е от компетентността на същия колективен орган на основание чл. 76, ал. 3 от АПК и чл. 8 от ЗНА.

Съгласно чл. 26, ал. 4 от ЗНА, срокът за предложения и становища по проекта е не по-кратък от 30 дни. В случая е осигурен предвиденият срок, за предложения и становища. Публикуван е на интернет страницата на Община Ценово на 07.02.2024 г. Съобразно нормата на чл. 26, ал. 5 от ЗНА - на 08.03.2024 г. е публикувана справка от която е видно, че няма постъпили предложения по проекта.

Предложението за изменение и допълнение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги предоставяни от Община Ценово е в частта на Глава четиринадесета такси за технически услуги по чл. 103, като се добавя нов вид услуга (нова т. 5), със следния текст: „такса за ползване/заемане от общински терени за разполагане на слънцезащитни съоръжения – сенници, чадъри, тенти, ветроупорни завеси, леки навеси монтирани по фасадите на сградите към улични регулационни линии и др., както и обектите по чл. 56а, ал. 1 от ЗУТ“. Размерът на таксата е формирана, като стойност равна на 40 % от стойността на таксата определена по чл. 103, т. 6.1 – „За ползване на общински терен за разполагане на слънцезащитни съоръжения – 2.00 лв./кв./дка лева на квадратен метър/ без ДДС на месец“.

Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местните такси и цените на услуги, предоставяни от Община Ценово е приета при съществено нарушение на административно производствените правила (нарушение по чл. 146, т. 3 от АПК). При приемането на подзаконовия нормативен акт с характер от местно значение не е съобразена разпоредбата на чл. 46, ал. 1, т. 4 от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, относно внасянето на предложения за изменение, допълнение и поправка в предложението до Общинския съвет.

На редовното заседание на 27.03.2024 г. при обсъждане на предложения проект, е направено ново предложение, касаещо увеличаване на цената на услугата от 2.00 лв./кв./дка лева на квадратен метър/ без ДДС на месец да се измени на „Еднократно годишно да се

плаща 200.00 лв. плюс ДДС, без значение колко квадратни метра се ползват“. Направеното предложение не е подадено във формата, предвидена в Правилника на ОбС Ценово (чл. 55, ал. 3), съгласно който предложения за промени във внесен вече за разглеждане проект могат да се правят в писмен вид от общинските съветници и кмета на общината, които следва да бъдат регистрирани в деловодството на общинския съвет, преди редовното заседание на постоянната комисия по „Бюджет и финанси, инвестиционна и икономическа политика, нормативна уредба, стопански дейности, приватизация и общинска собственост“, която се произнесе по тяхната законосъобразност. Липсва писмено входирано и заведено в деловодството на общинския съвет предложение за изменение на таксата, поради което е допуснато съществено процесуално нарушение, тъй като е гласуван проекта на решение с включеното изменение в него. Същото следва да е разгледано и гласувано преди това от общинските съветници в постоянната комисия. В тази връзка посочвам, че при приемане на нормативни актове е предвиден ред (чл. 26, ал. 4 от ЗНА), според който срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации е точно фиксиран, и в този срок могат да се внасят предложения и становища за изменения и поправки. Това не е направено в предоставения срок.

Разпоредбата на чл. 6, ал. 2 от ЗМДТ предвижда, че „Общинският съвет определя цената за предоставяните услуги от общината, с изключение на тези по ал. 1“. Видовете местни такси са дефинирани в чл. 6, ал. 1 б. „а“ – „к“ от ЗМДТ. По аргумент от цитираните норми общинският съвет разполага с правомощия да определя цена за всички услуги, които не са отразени в чл. 6, ал. 1 от ЗМДТ като такси. Таксите за предоставяне на административни услуги се въвеждат с нормативен акт от по-висока степен. Предвид нормата на чл. 7, ал. 2 от ЗНА, наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен. В разпоредбата на чл. 8 от ЗНА е указано, че всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда, съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение. Аналогични са разпоредбите на чл. 76, ал. 3 от АПК и чл. 21, ал. 2, във връзка с ал. 1 от ЗМСМА.

Предвид горното считам, че Общинският съвет разполага с правомощието да определя размера на местните такси, като същият е приел Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Ценово, предвид нормата на чл. 21, ал. 2 във връзка с ал. 1, т. 7 от ЗМСМА и чл. 9 от ЗМДТ. Видовете такси, които се събират са лимитативно изброени в закона, съгласно чл. 6, ал. 1 от ЗМДТ.

Чл. 6, ал. 1, б. „е“ от Закона за местните данъци и такси регламентира, че „общините събират местни такси за извършваните административни услуги“. В този смисъл може да се събира такса за ползване/заемане от общински терени за разполагане на слънцезащитни съоръжения – сенници, чадъри, тенти, ветроупорни завеси, леки навеси монтирани по фасадите на сградите към улични регулационни линии и др., както и обектите по чл. 56а, ал. 1 от ЗУТ“.

На следващо място въвеждането на заплащане на разходи по предоставяне на административната услуга е възможно като се определи техния размер, стига да е налице реципрочност с принципите по чл. 8, ал. 1 от ЗМДТ. В случая липсва икономическа обосновка на посочените 40% от стойността на таксата, определена в чл. 103, т. 6.1. Същата е необходима, когато по нормативен ред се въвеждат парични задължения към държавния или общинския бюджет. Въз основа на разработена икономическа обосновка се извежда извода дали дадено парично задължение изпълнява целите на закона и пропорционално ли е то на преследваните цели.

Мотивиран от изброените недостатъци, считам че Решение № 53, в частта му по § 1. от Глава четиринадесета такси за технически услуги, с която се променя чл. 103, като се добавя нова т. 5 - „такса за ползване на общински терени за разполагане на

слънцезащитни съоръжения - сенници, чадъри, тенти и др., както и обектите по чл. 56а, ал. 1 от ЗУТ“ по Протокол № 9/23.03.2024 г. от Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местните такси и цените на услуги, предоставяни от Община Ценово е незаконосъобразно.

Допуснато е нарушение на чл. 146, т. 1, т. 3 от АПК във връзка чл. 55, ал. 3 от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК, във връзка с чл. 7, ал. 1 и чл. 8 от ЗМДТ и чл. 26, ал. 1 и чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове.

Предвид горното, на основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, изр. I от Закона за администрацията, чл. 45, ал. 4, изр. I и изр. II, предл. I и ал. 6 от ЗМСМА, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията,

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 53, в частта му по § 1. от Глава четирнадесета такси за технически услуги, с която се променя чл. 103, като се добавя нова т. 5 - „такса за ползване на общински терени за разполагане на слънцезащитни съоръжения - сенници, чадъри, тенти и др., както и обектите по чл. 56а, ал. 1 от ЗУТ“, с който е приета Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местните такси и цените на услуги, предоставяни от Община Ценово по Протокол № 9/23.03.2024 г. на Общински съвет – Ценово, област Русе.

Екземпляр от заповедта да се връчи на председателя на Общински съвет – Ценово с препоръчано писмо с обратна разписка и на кмета на Община Ценово чрез електронната система за обмен на съобщения, за сведение и изпълнение, за сведение и изпълнение.

ДАНАИЛ КОВАЧЕВ

Областен управител на област Русе